

Возвращаясь к напечатанному

НАША газета уже писала о том, что на протяжении последнего десятилетия при получении очередного заграничного паспорта взамен того, у которого истек срок действия, в российский паспорт на отметку о его выдаче ставился штамп «Аннулировано». Как выяснилось в прошлом году сначала в Рязани и Москве, а теперь и в Самаре, такой штамп делает российский паспорт недействительным. Поскольку подобная пометка не предусмотрена Положением о российском паспорте.

СИТУАЦИЯ дичайшая. Сотрудники государственной службы на протяжении многих лет, действуя по своей внутриведомственной инструкции, превращали основной документ сотен тысяч, а может быть, и миллионов российских граждан в пустую бумажку, которая подлежит замене.

Вообще-то обменять паспорт по такой причине, как утверждают в Управлении Федеральной миграционной службы по Самарской области, технически совсем несложно: написал заявление, сдал его вместе с фотографиями, через трое суток выдадут новый паспорт. И даже госпошлина для таких ситуаций снижена более чем вдвое – до 200 рублей.

Но, мягко говоря, сотрудники УФМС, утверждая это, весьма лукавят. Во-первых, надо сфотографироваться и заплатить за это минимум полторы сотни рублей. Во-вторых, надо потратить время, а может быть, и деньги на дорогу в фотогра-

фию. В-третьих, в Сбербанке приходится отстоять почти часовую очередь, чтобы отдать государству 200 рублей пошлины. В-четвертых, в территориальном отделе УФМС тоже очередь

дется помянуть в Управлении Федеральной регистрационной службы по Самарской области свидетельство о праве собственности на это имущество. Во-первых, эта процедура тоже

обменять паспорт, так сказать, «за счет заведения». Трижды заместитель руководителя УФМС С. Лапицкий (хотя даже два раза, согласно действующему законодательству, один и тот же

соком уровне. В результате теперь к каждой инструкции клерки должны относиться с большим подозрением, опасаясь того, что в один совсем не прекрасный момент именно их, а не авторов инструкции сделают виноватыми. И за вину эту им придется отвечать содержимым собственного кошелька.

Это во-первых. А во-вторых, как найти этого «крайнего виноватого», на которого переводятся все стрелки? В недействительных паспортах, кроме штампов, нет ничего такого, что бы доказывало принадлежность штампа какому-то конкретному чиновнику миграционной службы. Все, круг опять замкнулся.

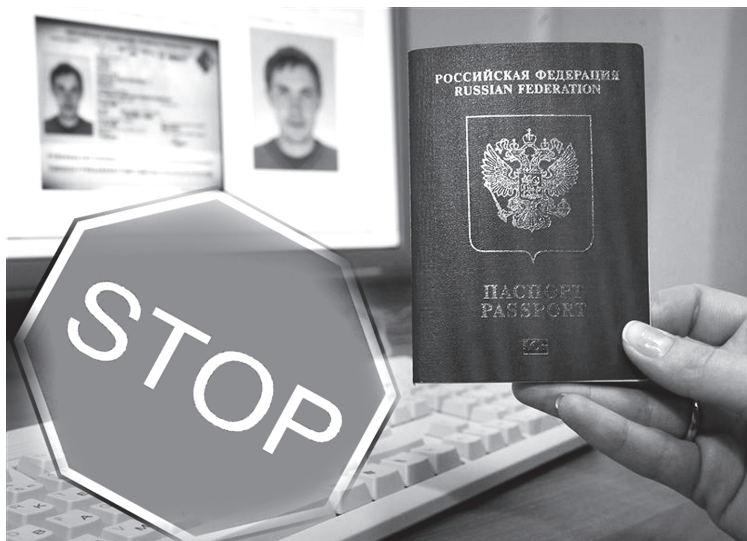
Так что ответ Ю. Ивашкина на проверку оказывается точно такой же отпиской, как и все ответы его регионального подчиненного.

А ведь разрешение искусственно, по чьему-то недомыслию или непрофессионализму, созданной паспортной проблемы лежит на поверхности. Правительству России достаточно внести малюсенькое дополнение в Положение о российском паспорте о том, что отметка «Аннулировано» имеет право на существование. И проблемы больше не будет. Но вот уже целый год до этого ни у кого руки почему-то не доходило.

Тем временем, несмотря на все утверждения миграционных чиновников, некоторым людям отказывают в участии в выборах на различные должности, банки не дают кредиты, иностранные посольства отказывают в визах, авиационные кассы – в билетах. И даже на избирательных участках предъявителям таких паспортов иногда не выдают бюллетени для голосования.

Аркадий СОЛАРЕВ.

В ФМС НАШЛИ КРАЙНЕГО. А ОН НИ В ЧЕМ НЕ ВИНОВАТ



не меньше, чем на час. Сначала, чтобы сдать заявление, а потом, чтобы получить паспорт.

А дальше начинаются новые мытарства. Совсем неплохо иметь в паспорте, так сказать, на всякий пожарный случай, отметку о группе крови и резусе. Автоматически она в новый паспорт не переносится, поэтому придется минимум дважды добираться на станцию переливания крови – сдавать кровь и платить за анализ. Если же вы после замены паспорта захотите продать или подарить свою недвижимость, то перед этим при-

небесплатная, во-вторых, с учетом гигантских очередей в УФРС на это придется потратить массу времени. А может быть, и денег, если захотите ускорить эту процедуру.

Такие вот сплошные загогулины, на которые обрекла людей миграционная служба.

И совершенно непонятно, почему ни в чем неповинные люди должны проходить через эти семь кругов ада, тратя деньги, силы и время? Ответ на этот вопрос я пытаюсь выяснить уже более полугодом, предъявив самарскому УФМС требование

человек не имеет право отвечать на однотипные заявления) присылал мне инструкцию по обмену паспорта и ни разу не согласился обменять его за счет УФМС, хотя и не отказал мне в этом. То есть попросту проигнорировал мое требование.

Пришлось обратиться с таким же требованием уже в Федеральную миграционную службу. На него ответил начальник управления паспортной работы и регистрационного учета населения ФМС Ю.Ивашкин. Признав необходимость замены паспорта, он сообщил, что после нее человек «вправе взыскать государственную пошлину за выдачу паспорта в судебном порядке с лица, проставившего не предусмотренную постановлением правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 отметку «Аннулировано».

Как писал классик: умри, Денис, лучше не скажешь. Это утверждение высокопоставленного государственного чиновника способно парализовать всю работу государственных органов, поскольку виноватым объявлен человек, который превращал паспорт российских граждан в пустые бумажки отнюдь не по собственной инициативе, а добросовестно исполняя требования внутриведомственной инструкции, принятой на самом вы-

Авторитетное мнение

НЕДАВНО Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев в РФ и Альянс руководителей региональных СМИ России провели в Москве семинар-совещание «Роль СМИ в создании благоприятных условий для беженцев и мигрантов». Заседания проходили в Общественной палате РФ, поэтому кроме представителя Управления ВКБООН Геше Каренброк перед журналистами выступили такие известные члены Общественной палаты, как Анатолий КУЧЕРЕНА, Александр БРОД, председатель общественной организации «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина и другие. Особый интерес вызвало выступление директора Федеральной миграционной службы РФ Константина РОМОДАНОВСКОГО, которого мы и попросили ответить на ряд вопросов.

– **КОНСТАНТИН Олегович, не секрет, что среди солидной части населения бытует мнение о явном излишнем числе мигрантов в российских городах и весях. А что об этом думает государство в вашем лице?**

– Мнение такое: миграция нужна. И для пополнения численности населения, и для осуществления временной трудовой деятельности. Сколько должно остаться, а сколько вернуться – вопрос чисто экономический. У нас в России не ахти какая демография, и, применив излишние строгости, мы вообще сможем остаться без рабочих рук, пока не подрастут россияне, рожденные в начале века. Но права мигрантов должны быть четко соотношены с их обязанностями.

Сейчас по поручению президента РФ создана очень представительная комиссия, которая занимается разработкой

концепции миграционной политики. Это принципиально новый документ, который будет вынесен на общественное обсуждение. Если же сказать кратко, то в нем намечено движение не в сторону либерализации процесса миграции, а в сторону развития российской экономики и участия в ней мигрантов.

– **В последнее время в данной**

МИГРАНТЫ В РОССИИ. ДОБРО ИЛИ ЗЛО?

сфере появился ряд изменений. На что они направлены?

– Во-первых, мы уже приняли два закона, направленных на прием высокопрофессиональных специалистов. И не только для Сколково. Они могут работать где угодно. Принцип приглашения один: работодатель должен платить такому мигранту не менее 2 млн рублей в год. Педагогическим кадрам – до 1 млн рублей в год, работникам технико-внедренческого бизнеса – от 0,5 до 1 миллиона. Кстати, для Сколково это правило не действует. Сюда спецы едут без всяких условий для принимающей стороны. Ну и всем приглашенным должны предоставляться приличные преференции: вид на жительство, возможность привезти семью, налоги не более 13 процентов... Кстати, шесть тысяч таких спецов уже получили разрешение на работу. И еще мы нормативно освободили иностранных граждан от ответственности за неуведомление о снятии с миграционного учета.

Дорабатывается вариант отмены разрешения на временное проживание с заменой его на балльную систему. По ней участники войны, родившиеся в России, часть инвесторов свободно получают вид на жительство. Остальные заполняют специальную анкету, которая является

индикатором знания русского языка, навыков, опыта претендента, его возможности трудоустройства и т.д. Для каждого субъекта мы определим свой проходной балл по данной анкете в зависимости от потребностей губернии или края в мигрантах.

В новой концепции мы вообще говорим о дифференцированном подходе к

различным регионам страны и о необходимости ограничивать средне- и низкоквалифицированную рабочую силу. Зачем нам мигранты на Северном Кавказе, где и так безработица? Но они нужны в тех же сибирских трудонедостаточных регионах.

Здесь же мы закрепляем уже действующее правило, которое не позволяет по одному адресу прописывать по десять и более иностранцев. Сам механизм регистрации по месту жительства не менялся, но все вопросы, с ним связанные, касаются только российских граждан. То есть мы «высвечиваем» такие квартиры и смотрим, реально ли там прописаться иностранцу.

– **Вы говорите о необходимости мигрантов для экономики. Но есть случаи, когда собственники под предлогом «завезти на предприятие китайцев» держат низкую зарплату для работающих там россиян...**

– Сейчас в РФ находятся 8,5 млн иностранных граждан. Порядка 1,5 миллиона законно (с патентами, разрешениями) работают. Два миллиона находятся в гостях, лечатся, учатся. И еще 2 миллиона – «переходящий остаток» прошлого года. То есть «запас» – 3-4 миллиона. Но бояться этого нечего. Никакими «китайцами» квалифицированных рабочих на

предприятии не заменишь. Честно скажу: именно этот «запас» сидит пока «за дверями» – на дачных участках, в коттеджных поселках. Мы его не выдавали, не заставили платить вмененный налог и быть законно находящимися в России. И это – минус.

– **А как легализоваться таким нелегальным мигрантам?**

– Через патент. И каждый месяц на счет региона, где патент оформлен, поступает по тысяче рублей. Выгодно, как говорится, всем.

– **По вашим же данным, ежегодно в РФ приезжают примерно 13 млн иностранцев. А многие ли остаются?**

– В основном не остаются. По сравнению с Европой у нас длительно пребывающая категория в десять раз меньше. У них 4 процента населения имеют статус гражданина другого государства. У нас – 0,4 процента. Так что еще раз повторю: нам ничего не грозит. Вот все говорят о китайцах и вьетнамцах, заполнивших Дальний Восток. Их было порядка 430 тысяч обычно. В прошлом году на 50 тысяч убавилось из-за запрета торговать на рынках. Мы реально потревожили ситуацию с ними в Подмосковье, я имею в виду тех, кто занимается пошивом одежды, обуви. И сейчас цены на таких специалистов резко поднялись. Скажу, что для нас это вполне хорошая оценка: чем дороже работник, тем лучше трудится миграционная служба.

Вот еще что хочу добавить. Процессы, связанные с миграцией, должны быть просты и понятны как самим приезжающим, так и населению России. И надо, чтобы те права, которые мигрант получает, находились в равновесии с его обязанностями по отношению к стране прибытия, окружающим его людям. Но и мы тоже не должны забывать об определенной доле терпимости по отношению к этим гражданам, по большей части нашим бывшим соотечественникам по СССР.

Татьяна ВОСКОБОЙНИКОВА.