

# Преодолеть зону отчуждения

По данным опроса РАН, более 65 % россиян уверены, что никак не могут повлиять на решения органов местного самоуправления, и лишь 3% активно взаимодействуют с муниципалитетами. Аналитики связывают это с недостатком доверия среди населения. Почему же сложилась такая ситуация, и как действовать дальше?

**Ч**тобы сгладить неравенство, нужно развивать территориальное самоуправление. Децентрализация - это то, что позволит обеспечить социальную справедливость, - заявил **председатель Комиссии Общественной палаты РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению Андрей Максимов**.

- Сейчас местное самоуправление находится в тяжелом состоянии: во-первых, у нас мало полномочий, но в то же время много ответственности. Во-вторых, слабая финансовая база и большая встроенность в региональные и национальные системы управления. И, наконец, низкая социальная активность самих жителей.

- При этом муниципалитет имеет принципиальные отличия от всех остальных уровней власти, основная его особенность должна заключаться в активном участии людей, - также **отметил старший научный сотрудник Центра комплексных социальных исследований института РАН Роман Петухов**. - Если в начале 90-х годов наблюдалось повсеместное бурление, действительно работали Советы народных депутатов, на должность глав



приходили яркие лидеры, которых избирал народ, то теперь их с регионального уровня назначают и путем проведения конкурса. По данным того же самого Минюста РФ, за прошлый год лишь четверть муниципальных образований в России избиралась населением, 40% - избирательной комиссией представительных органов, 35% - по конкурсу. С моей точки зрения основная опасность кадровой ситуации - отмена прямых выборов.

Однако помимо социальной и кадровой проблем, сами работники муниципалитетов уже не первый год бьют тревогу о недостатке финансирования, без чего невозможно выполнение возложенных на них обязательств. Таким образом, муниципальные работники, что называется, находятся между молотом и наковальней: с одной стороны не всегда довольное население, с другой - федеральные и региональные власти, а также надзорные орга-

ны, всегда готовые наказывать за невыполнение полномочий.

- 136-й Федеральный закон, принятый в 2014 году, предполагал значительно снизить полномочия сельских поселений. В нашем регионе практически все компетенции было решено оставить. Но мы еще не знали, что примут и поправки в Бюджетный кодекс, согласно которым от 10% НДФЛ, который сохранялся у сельских поселений, оставят только 2%, - сообщил **член Общественной палаты РБ Рустам Исхаков**. - А ведь НДФЛ составлял в бюджете сельских поселений 70% доходов...

Таким образом, на форуме вновь был поднят вопрос об острой необходимости изменения системы бюджетирования - «снизу вверх», когда собранные налоги сначала направляются на нужды территории, а уже остатки - на земельный и федеральный уровни. Именно таким образом система успешно функционирует в Германии, а в начале 90-х ее пытались выстроить в России. Однако в 2007-2008 гг. этот путь развития резко повернул в обратную сторону. Как бы успешно ни работал муниципалитет, развивая экономическую составляющую, и каким бы ни был его прибавочный продукт, «излишки» отправят на федеральный уровень. А те в свою очередь равномерно распределят субсидии между субъектами. Разумеется, такой принцип уравниловки, как считают эксперты, и губит любые инициативы.

**Анастасия ЛИСТКОВА.**  
Echo91@mail.ru

**Беспощадная статистика подтверждает - рождение первого и последующих детей заметно снижает благосостояние семьи. На форуме «Сообщество» проблему рассмотрели в рамках секции «Неравенство и бедность: детский фактор».**

УВ НЕЖНЫЙ ВОЗРАСТ



## Помогая семье, поможешь детям

**-711** миллиардов рублей - такой у нас сегодня дефицит денежных доходов бедных граждан, 78 процентов из которых семьи с детьми, - отметил **председатель собрания, генеральный директор Института научно-общественной экспертизы Сергей Рыбальченко**. Он напомнил, что в 2018 году запущен ряд мер по поддержке семьи и материнства, однако большинство из них направлены на улучшение положения детей в возрасте до полутора лет, в то время ситуация в семьях с малышами до трех остается неизменной. Сергей Рыбальченко обозначил и территориальную зону бедности, куда входят в основном сельская местность и небольшие города с численностью населения до 50 тысяч человек.

Преодолеть бедность семей с детьми возможно лишь при совместной деятельности государства и НКО. Действенными мерами эксперты считают повышение уровня занятости и заработной платы родителей и введение значимого пособия на ребенка. Так, **главный научный сотрудник ИЭ РАН, доктор экономических наук Людмила Ржаницына** рассказала о необходимости создания консолидированного «Детского бюджета», который позволит определить «цену» воспитания ребенка и на этой основе - необходимую зарплату родителей и расходы государства на социализацию детей. Это может стать инструментом обеспечения государственного регулирования доходов, оплаты труда, бесплатных и платных услуг населению, повышения уровня жизни семей с детьми.

**Главный научный сотрудник Башкирского филиала Института социологии РАН, доктор социологических наук Флюра Бурханова** отметила, что рождение детей становится главным фактором попадания женщин в неформальный сектор занятости, где их вытесняют в низкооплачиваемые и малопrestiжные отрасли хозяйства. Государственная поддержка в данном случае становится жизненно необходимой.

Участие некоммерческих организаций предполагается в области развития системы социального сопровождения семей по преодолению трудной жизненной ситуации и созданию услуг по присмотру и уходу за детьми до трех лет. Вопрос, по мнению **руководителя Ассоциации организаций по защите семьи Марии Филиной**, необходимо рассматривать комплексно. Она представила модель многофункционального центра, как пространства для детей, подростков и взрослых, который будет способствовать созданию семейных детских садов и обучать мам в декретном отпуске.

**Юлия ПАХОМОВА.**  
juliahomova@yandex.ru

УВ МЕСТО ПОД СОЛНЦЕМ

## Без опаски - в будущее

**Попасть на секцию «Полноценное участие особенных людей в жизни общества» было столько желающих, что некоторым даже пришлось стоять у дверей.**

**М**одератор - известная киноактриса Ксения Алферова, соучредитель Благотворительного фонда «Я есть!» - рассказала о необходимости содействия воспитанию аутистов. При этом реорганизации подвергнутся и коррекционные школы, и детские дома.

- Мы рассчитываем, что их воспитанники будут интегрированы в единый воспитательный процесс. При необходимости в центрах содействия семейному воспитанию будут формироваться специальные коррекционные классы. В многофункциональных центрах будут группы как постоянного, так и временного проживания с условиями, максимально приближенными к семейным. Кстати сказать, в Москве коррекционные школы и детские дома из Минобразования передали в Минсоцзащиты. Существует профессиональный рекрутинг семей, готовых взять себе ребят с ограниченными возможностями развития. Пересмотрена система стимулирования приемных родителей и опекунов, поскольку особенные дети требуют большего внимания, физических и моральных затрат, - заметила она.

**Директор Центра лечебной педагогики (ЦЛП) Псковской области Андрей Царев** рассказал о реализации в стране программы сопровождаемого проживания:

- Родителей всегда интересует вопрос, что станет с их детьми, когда они не смогут о них заботиться. Психоневрологические интернаты, даже самые хорошие по существу - клетка. Необходимо больше внимания уделять индивидуальной поддержке инвалидов на дому. А некоммерческие организации, оказывающие подобные услуги, должны быть равными с государственными участниками рынка. Работников социальной сферы необходимо переобучить и материально мотивировать. Это позволит улучшить качество жизни и социализацию как выпускников интернатов, так и тех, кто проживает в семье.

**Ирина ШИПУНОВА.**  
shipirin@yandex.ru