

ВСЕ МЫ, без особого, кстати, трепета заявляющие о своем российском гражданстве, редко задумываемся, что рядом живут, а точнее – существуют люди, которые таким статусом не защищены. Официально их немного. По данным Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, на 1 января 2012 года в России зарегистрировано всего 8,4 тысячи лиц, имеющих временное убежище или подавших прошение о нем, а также собственно беженцев и ждущих присвоения такого статуса.

НО КТО посчитал людей, имеющих на руках старый паспорт СССР, сроки обмена которого на российский давно миновали? Или детей, рожденных уже в России, но так и не получивших гражданства, в отличие от своих родителей? Где обитают вышедшие из колоний заключенные «по большому сроку»? Для них, севших в тюрьму при Союзе, вернуть гражданство вообще проблематично, так как даже отбывшие наказание преступники могут претендовать на паспорт только через шесть лет, доказав Родине, что по-настоящему встали на путь исправления.

Явно не посчитаны и те, кто по религиозным или каким-то иным мотивам принципиально не желает получать гражданство. Для нашей губернии это не характерно, но вот в Омской области, например, существует примерно сорок таких семей. Самая известная представительница подобной категории – староверка Агафья Лыкова.

Ну и, наконец, наши органы Федеральной миграционной службы до последнего времени вовсе не горели желанием поделиться данными о количестве обратившихся к ним за помощью в получении гражданства, или в крайнем случае статуса беженца, или имеющего временное убежище, или вынужденного переселенца. То, что из 13 тысяч желающих статус беженца за последние годы обрели только 10 процентов, – цифры не из широкой зоны доступа.

Альянс руководителей региональных СМИ России, считая данную проблему достаточно острой для современного общества, уже не один десяток лет сотрудничает в этой сфере с УВКБ ООН. Вот и недавний совместный семинар-совещание в Екатеринбурге вновь был посвящен роли СМИ в создании благоприятных условий для беженцев, людей, ищущих убежище, лиц без гражданства и иных категорий перемещенного населения. Почему Екатеринбург? Старший советник УВКБ ООН Джон МакКиссик объяснил: «Здесь наиболее тесно по сравнению с другими провинциями РФ работают с мигрантами как на государственном уровне, так и с участием общественности. «Плавильный котел» Урала реально помогает людям, оказавшимся вне родины».

У этого семинара есть и еще одна важная особенность. 17 мая 2012 года УФМС России перешло из полицейско-

ЛИЦА БЕЗ ГРАЖДАНСТВА. КТО? СКОЛЬКО? ПОЧЕМУ?



го в гражданское ведомство, под эгиду правительства. То есть будем надеяться, что наконец-то должен измениться репрессивный принцип отношения к лицам без гражданства, характерный для данной организации. Вон она и в Самаре вдруг устроила пресс-конференцию, приоткрыв завесу тайны над своей деятельностью, зачастую просто унижающей человека.

Ну и нельзя забывать, что сейчас не так активно, как хотелось бы, но все же идет подготовка нового закона о миграции в РФ, где многие правовые проблемы будут сняты. А до того, как рассказала замначальника Свердловской областной ФМС Ольга Петрова, они надеются на появление документа о гражданской амнистии и начало активной реализации программы «Соотечественники».

Но по ее же данным, самые большие и, кстати, год от года все увеличивающиеся потоки людей, желающих получить вид на жительство и гражданство, наблюдаются среди трудовых мигрантов. И если усредненный портрет беженца чаще всего таков: афганец, получивший образование в России и не имеющий возможности вернуться обратно, – то мигрант выглядит иначе. Это житель одной из стран СНГ, плохо или вообще не говорящий по-русски, не имеющий профессии, согласный жить в любых условиях, только чтобы иметь возможность заработать. И России без них не обойтись. Собственных граждан, желающих взяться за малоквалифицированную и скудно оплачиваемую работу, катастрофически не хватает.

Проблем с трудовыми мигрантами

меньше не становится. К привычным, касающимся нелегальной миграции, оплаты труда, его условий, медобслуживания, обучения детей, добавляются новые. Уполномоченный по правам человека Свердловской области Татьяна Мерзлякова рассказала, что в ее службу мигранты обращаются буквально каждый день. И все чаще появляются сообщения о том, что за получение рабочего места надо дать взятку. Изучив вопрос, омбудсмен уверена: принятое сейчас квотирование миграции смысла не имеет, увеличивая лишь коррупционные схемы. Мигранты сами едут только туда, где есть работа. То есть данный рынок должен быть максимально либерален. При обязательных условиях – равном отношении к каждому работающему вне зависимости от гражданства.

Татьяна Мерзлякова остановилась и на проблеме неграждан. Официально их только в Свердловской области восемьсот – русские, армяне, азербайджанцы с паспортами СССР и... бывшие осужденные. Все они могут работать только нелегально. Но пока ни Россия, ни страны СНГ вопрос о принадлежности данной категории не решают. И всем, кто имел советские паспорта, уверена Мерзлякова, надо давать гражданство РФ, несмотря на судимость, ВИЧ и т.д.

Представитель местной сети «Миграция и право» РООПЦ «Мемориал» Мария Полянина считает, что в этом деле у русскоязычного населения должно быть преимущество. Гражданство и работа – разные вещи, уравниловки быть не должно. А вот о предлагаемых мигрантам экзаменах по истории и языку надо се-

рьезно подумать, так как здесь тоже кроются признаки возможной коррупции. Хотя в Казани, например, начали работать языковые курсы. Бесплатные. И о попытках купить справку о пройденном обучении пока никто не слышал.

Смешанный миграционный поток, где иной раз людей трудно разделить на беженцев, внутренних перемещенцев и других, заставляет и УВКБ заниматься им, не разделяя по статусам. Представитель УВКБ Геше Карренброк на семинар приехала с заседания Верховного суда РФ, где с ее участием решался вопрос об экстрадиции беженцев и ищущих убежище. Их защита должна стать надежнее и давать реальную возможность интеграции человека в общество. И лиц без гражданства в России быть не должно. Госпожа Карренброк надеется, что новый закон заполнит последние пробелы в легализации советских людей как граждан РФ (речь – об имеющих паспорта СССР). Кстати, по данным последней переписи, 180 тысяч человек заявили, что у них нет гражданства. А это население среднего российского города!

Ну а что же СМИ? Как признали сами журналисты, их издания довольно редко обращаются к теме беженства и миграции. Во-первых, для Урала, Поволжья, Южной Сибири ксенофобия не характерна, слишком многонациональны регионы, толерантны к различным вероисповеданиям. Поэтому чаще всего пишут о коррупции в органах ФМС, об отсутствии их взаимоотношений с гражданским обществом. Есть обращения к проблеме цыган.

Практически все мои уральские коллеги говорили о лицах без гражданства. И не только о бывших заключенных, как в Нижнем Тагиле. В Екатеринбурге три долгих года журналисты потратили на установление гражданства рожденной в России девочки, чья мать – молдаванка – умерла, а русский отец ребенка не признал. В Оренбурге без гражданства маются пожилые люди, приехавшие на родину из республик СНГ. Вывод один: новый принцип их признания необходим, как воздух.

Есть и интересный опыт. В Новосибирске приезжающие по программе «Соотечественники» получают реальную помощь. В Казани организован упрощенный прием мигрантов. Местное АТП наладило связь с таджикским городом и черпает оттуда кадры водителей и кондукторов. Заинтересована в трудовых мигрантах и переселенцах и Башкирия...

Еще один вывод. Незащищенным людям, оказавшимся далеко от родины, очень часто требуется помощь. В ряде случаев это просто открытый разговор о проблеме. Кстати, по опросам, у населения РФ существует понимание, что беженцам и мигрантам нужна помощь. Начнем ее с бытового уровня, как в самарском ТОС «Струковский», где жители собирают одежду и предметы обихода для дворников-мигрантов. А там, глядишь, и государство уловит настроение общества, учтет демографическую «яму» и демилитаризует отношение к проблеме.

Татьяна ВОСКОБОЙНИКОВА.

РЕШИТ СУД

«МОЖНО ЛИ выписать из неприватизированной квартиры бывшего мужа? Он не живет со мной и детьми, связи с ним у нас нет. Как быть? Н. БИРЮКОВА, Самара».

– ДА, МОЖНО. Но делать это нужно только в соответствии с решением суда о его выселении либо признании его утратившим право пользования данным жилым помещением.

ТРУДНОСТИ ПЕРЕВОДА

«В НАЧАЛЕ 80-х годов я работал на Украине, поэтому в трудовой книжке у меня стоит печать отдела кадров на украинском языке. При оформлении пенсии столк-

нулся с тем, что мне нужно самостоятельно искать переводчика, проверять его лицензию, идти вместе с ним к нотариусу для того, чтобы перевод заверить. Нельзя ли обойтись без всех этих сложностей? Текст на печати понятен русскоговорящему человеку и без перевода. Я не стал искать переводчика, и три года моего стажа пропали. Можно ли их вернуть? Н.С., Якутия».

– ДОКУМЕНТЫ, выданные на иностранных языках в государствах-участниках соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13.03.1992 года (в их число входит и Украина), принимаются для назначения пенсии при условии, если верность их перевода (в том числе текстов печатей) засвидетельствована нотариусами, занимающи-

Вы спрашивали

мися частной практикой, работающими в госконторах, а также консульскими учреждениями РФ. И это правило едино для всей нашей страны, – разъяснила заместитель управляющего отделением ПФР по Самарской области М.Н. Скидан. – Однако если записи на славянских языках (в вашем случае – на украинском) в представленных для установления пенсии документах читаемы, то они не требуют дополнительного перевода. В силу предоставленных законодателем полномочий территориальный орган ПФР производит оценку представленных для установления пенсии документов и содержащихся в них сведений и принимает решения на основе их всестороннего, полного и объективного рассмотрения.

В связи с вышеизложенным, если гражданин работал в течение трех лет в 1980-х го-

дах на Украине и записи о работе заверены печатью отдела кадров организации на украинском языке, но читаемы и не требуют дополнительного перевода, то вопрос о возможности включения в страховой и общий трудовой стаж указанных периодов работы по трудовой книжке может быть решен положительно.

МОГУ ЛИ СЪЕЗДИТЬ НА РОДИНУ?

«Я ГРАЖДАНИН Азербайджана, официально женатый на россиянке. Когда я могу подать документы для получения вида на жительство? Могу ли я, пока оформляю бумаги, выехать на Родину и на какой срок?»

– ДО ПОЛУЧЕНИЯ вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Заявление о выдаче вида на жительство подается в территориальный орган ФМС России по месту проживания иностранца не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

Иностранец, проживающий в Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание, может выезжать из страны на срок, не превышающий шесть месяцев. Если человек отсутствовал дольше, то это может стать основанием для аннулирования разрешения на временное проживание. (По информации с интернет-сайта www.fms.gov.ru)